

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

TRẦN LONG ĐỨC

**HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ
TÀI SẢN TẠI KHO BẠC NHÀ NƯỚC
THÁI NGUYÊN**

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2019

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

TRẦN LONG ĐỨC

**HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ
TÀI SẢN TẠI KHO BẠC NHÀ NƯỚC
THÁI NGUYÊN**

Ngành: Quản lý kinh tế

Mã số: 8.31.01.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn khoa học: PGS. TS. Đỗ Anh Tài

THÁI NGUYÊN - 2019

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan rằng, đây là công trình nghiên cứu của riêng tôi. Những số liệu, thông tin và kết quả nghiên cứu trong luận văn là trung thực và chưa được sử dụng để bảo vệ bất cứ một luận văn nào. Mọi sự giúp đỡ cho việc thực hiện luận văn này đã được cảm ơn và các thông tin trích dẫn trong luận văn đều đã được ghi rõ nguồn gốc.

Thái nguyên, ngày 11 tháng 11 năm 2019

Tác giả luận văn

Trần Long Đức

LỜI CẢM ƠN

Trong thời gian thực hiện đề tài: ***“Hoàn thiện công tác quản lý tài sản tại Kho bạc Nhà nước Thái Nguyên”***, tôi đã nhận được sự hướng dẫn, giúp đỡ, động viên của nhiều cá nhân và tập thể. Tôi xin được bày tỏ sự cảm ơn sâu sắc nhất tới tất cả các cá nhân và tập thể đã tạo điều kiện giúp đỡ tôi trong học tập và nghiên cứu.

Tôi xin trân trọng cảm ơn Ban Giám hiệu, Phòng Đào tạo, các khoa, phòng của Trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh - Đại học Thái Nguyên đã tạo điều kiện giúp đỡ tôi về mọi mặt trong quá trình học tập và hoàn thành luận văn này.

Tôi xin trân trọng cảm ơn sự giúp đỡ tận tình của giáo viên hướng dẫn PGS.TS. Đỗ Anh Tài.

Tôi xin cảm ơn sự giúp đỡ, đóng góp nhiều ý kiến quý báu của các nhà khoa học, các thầy, cô giáo trong Trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh - Đại học Thái Nguyên.

Trong thời gian thực hiện đề tài, tôi còn được sự giúp đỡ và cộng tác của các đồng chí tại các địa điểm nghiên cứu, tôi xin chân thành cảm ơn các bạn bè, đồng nghiệp và gia đình đã tạo điều kiện mọi mặt để tôi hoàn thành nghiên cứu này.

Tôi xin bày tỏ sự cảm ơn sâu sắc đối với mọi sự giúp đỡ quý báu đó.

Thái Nguyên, ngày 11 tháng 11 năm 2019

Tác giả luận văn

Trần Long Đức

MỤC LỤC

	<i>Trang</i>
LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT	vii
DANH MỤC CÁC BẢNG, HÌNH	vii
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	2
4. Ý nghĩa khoa học và đóng góp của đề tài	2
5. Kết cấu của đề tài	3
Chương 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ CÔNG TÁC QUẢN LÝ TÀI SẢN NHÀ NƯỚC TẠI KHO BẠC NHÀ NƯỚC	4
1.1. Lý luận cơ bản về tài sản Nhà nước.....	4
1.1.1. Khái niệm về tài sản nhà nước	4
1.1.2. Khái niệm về tài sản và việc sử dụng tài sản tại Kho bạc nhà nước.....	5
1.1.3. Đặc điểm về tài sản được sử dụng tại cơ quan Kho bạc nhà nước	7
1.1.4. Phân loại tài sản tại Kho bạc nhà nước	11
1.2. Quản lý tài sản nhà nước tại Kho bạc nhà nước	13
1.2.1. Khái niệm về quản lý tài sản nhà nước trong cơ quan Kho bạc nhà nước	13
1.2.2. Nguyên tắc quản lý TSNN trong cơ quan KBNN	15
1.3. Nội dung công tác quản lý và sử dụng TSNN tại Kho bạc nhà nước.....	20
1.3.1. Phân cấp công tác quản lý TSNN trong cơ quan Kho bạc nhà nước....	20
1.3.2. Lập dự toán đầu tư, mua sắm TSNN trong cơ quan KBNN	21
1.3.3. Chấp hành dự toán đầu tư, mua sắm TSNN trong cơ quan KBNN.....	22
1.3.4. Quyết toán kinh phí đầu tư, mua sắm TSNN trong cơ quan KBNN	25
1.3.5. Quản lý tài sản nhà nước tại Kho bạc nhà nước	27

1.3.6. Kiểm tra, giám sát quá trình quản lý TSNN trong cơ quan Kho bạc nhà nước.....	33
1.4. Thực tiễn kinh nghiệm về quản lý tài sản tại một số nước trên thế giới và một số kho bạc Nhà nước tỉnh, thành phố ở nước ta	34
1.4.1. Kinh nghiệm quản lý tài sản nhà nước tại một số nước trên thế giới ...	34
1.4.2. Thực tiễn kinh nghiệm quản lý tài sản nhà nước tại một số kho bạc Nhà nước tỉnh, thành nước ta	37
1.4.3. Bài học kinh nghiệm quản lý TSNN cho KBNN Thái Nguyên.....	39
Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	41
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	41
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	41
2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin	41
2.2.2. Phương pháp phân tích, xử lý thông tin	42
2.2.3. Phương pháp chuyên gia.....	43
2.3. Hệ thống các tiêu chí đánh giá thực trạng công tác quản lý tài sản tại Kho bạc nhà nước Thái Nguyên	43
2.3.1. Đánh giá ưu điểm, hạn chế của việc phân cấp quản lý tài sản, lập dự toán đầu tư mua sắm tài sản tại Kho bạc nhà nước Thái Nguyên	43
2.3.2. Đánh giá việc chấp hành dự toán đầu tư, mua sắm tài sản tại Kho bạc nhà nước Thái Nguyên.....	44
2.3.3. Đánh giá việc quyết toán kinh phí đầu tư, mua sắm tài sản tại Kho bạc nhà nước Thái Nguyên.....	44
2.3.4. Công tác quản lý, công tác kiểm tra, giám sát tài sản tại Kho bạc nhà nước Thái Nguyên.....	45
Chương 3: ĐÁNH GIÁ THỰC TRẠNG CÔNG TÁC QUẢN LÝ TÀI SẢN TẠI KHO BẠC NHÀ NƯỚC THÁI NGUYÊN.....	47
3.1. Khái quát chung về quá trình phát triển và tình hình tài sản tại Kho bạc nhà nước Thái Nguyên.....	47
3.1.1. Quá trình phát triển, chức năng và nhiệm vụ của Kho bạc nhà nước Thái Nguyên	47

3.1.2. Tổ chức bộ máy Kho bạc nhà nước Thái Nguyên	49
3.1.3. Tình hình tài sản tại KBNN Thái Nguyên	50
3.2. Đánh giá thực trạng công tác quản lý tài sản tại KBNN Thái Nguyên....	51
3.2.1. Công tác quản lý tài sản theo phân cấp tại KBNN Thái Nguyên	51
3.2.2. Cơ sở lập dự toán đầu tư, mua sắm tài sản nhà nước tại Kho bạc Nhà nước Thái Nguyên.....	58
3.2.3. Chấp hành dự toán đầu tư, mua sắm tài sản tại KBNN Thái Nguyên ..	58
3.2.4. Quyết toán kinh phí đầu tư, mua sắm tài sản tại Kho bạc nhà nước Thái Nguyên	67
3.2.5. Công tác quản lý tài sản tại KBNN Thái Nguyên.....	68
3.2.6. Công tác kiểm tra, giám sát quản lý tài sản tại KBNN Thái Nguyên...	74
3.3. Đánh giá chung về công tác quản lý, sử dụng tài sản tại KBNN Thái Nguyên	77
3.3.1. Những kết quả đạt được	77
3.3.2. Một số hạn chế trong công tác quản lý tài sản tại KBNN Thái Nguyên	78
3.3.3. Nguyên nhân của những hạn chế trong công tác quản lý tài sản của KBNN Thái Nguyên	78
3.3.4. Các yếu tố ảnh hưởng đến công tác quản lý tài sản nhà nước tại Kho bạc Nhà nước Thái Nguyên.....	81
Chương 4: GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ TÀI SẢN TẠI KHO BẠC NHÀ NƯỚC THÁI NGUYÊN.....	83
4.1. Định hướng đổi mới công tác quản lý tài sản tại KBNN Thái Nguyên đến năm 2025	83
4.1.1. Đầu tư, mua sắm tài sản gắn với phát triển bền vững tại KBNN Thái Nguyên	83
4.1.2. Tăng cường đầu tư cơ sở hạ tầng tạo điều kiện cho việc áp dụng ứng dụng khoa học, công nghệ ngày càng cao vào quản lý quỹ NSNN.....	83
4.1.3. Thực hiện phân cấp quản lý tài sản phù hợp với đặc thù của đơn vị....	84
4.1.4. Đổi mới hình thức đầu tư, mua sắm tài sản	84
4.1.5. Phát huy nhân tố con người, tăng cường TSCĐ vô hình, làm chủ công	

nghệ trong hoạt động quản lý quỹ NSNN.....	85
4.2. Một số giải pháp hoàn thiện công tác quản lý tài sản tại KBNN Thái Nguyên đến năm 2025	85
4.2.1. Thực hiện phân cấp, phân quyền rõ ràng trong việc quản lý tài sản công phù hợp với trình độ của cán bộ KBNN các cấp	85
4.2.2. Nâng cao chất lượng, hiệu quả lập dự toán đầu tư, mua sắm tài sản công	88
4.2.3. Tăng cường công tác quản lý chặt chẽ đầu tư, mua sắm tài sản công..	90
4.2.4. Quyết toán kinh phí đầu tư, mua sắm tài sản công kịp thời.....	93
4.2.5 Hoàn thiện, nâng cao chất lượng công tác quản lý và thanh lý tài sản công	94
4.2.6. Tăng cường kiểm tra, giám sát công tác quản lý tài sản công	97
4.3. Điều kiện thực hiện các giải pháp	98
4.3.1. Tăng cường công tác lãnh đạo, chỉ đạo của Chính phủ, Bộ Tài chính, Kho bạc nhà nước Trung ương và Kho bạc nhà nước tỉnh về quản lý tài sản nhà nước.....	98
4.3.2. Tăng cường cơ sở vật chất kỹ thuật phục vụ cho công tác quản lý tài sản công	99
4.3.3. Nâng cao năng lực và trình độ cán bộ quản lý.....	100
KẾT LUẬN	101
TÀI LIỆU THAM KHẢO	102

DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT

Chữ viết đầy đủ	Chữ viết tắt
Kho bạc Nhà nước	KBNN
Kho bạc Nhà nước Trung ương	KBNNTW
Ngân sách Nhà nước	NSNN
Ngân sách Địa phương	NSDP
Tài sản Nhà nước	TSNN
Tài sản cố định	TSCĐ
Xây dựng cơ bản	XDCB
Ủy ban nhân dân	UBND

DANH MỤC CÁC BẢNG, SƠ ĐỒ

Sơ đồ 3.1. Bộ máy Kho bạc Nhà nước Thái Nguyên.....	50
Bảng 3.1 Tổng hợp tình hình tài sản tại KBNN Thái Nguyên.....	51
Bảng 3.2 Tình hình lập và phê duyệt dự toán đầu tư, mua sắm tài sản tại KBNN Thái Nguyên	59
Bảng 3.3 Tiêu chuẩn, định mức sử dụng trụ sở làm việc KBNN tỉnh	59
Bảng 3.4 Tình hình đầu tư XDCB tại KBNN Thái Nguyên	60
Bảng 3.5 Thực hiện tiêu chuẩn, định mức sử dụng tài sản và thiết bị làm việc KBNN Thái Nguyên	62
Bảng 3.6 Tình hình mua sắm tài sản tại KBNN Thái Nguyên	63
Bảng 3.7 Tình hình quyết toán kinh phí đầu tư, mua sắm tài sản.....	69